



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 – 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

*P. Hrabko
Benedykt*

Urząd Gminy Dubiecko

Wpłynęło dnia0.1.GRU..2008

Nr Zał.

Uchwała Nr 10/23/2008

z dnia 28 listopada 2008 r.

Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Dubiecko na 2009 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r., Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach :

Krzysztof Wacek	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu budżetu Gminy Dubiecko na 2009 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami **pozytywnie** opiniuje w/w projekt budżetu na 2009 rok.

Uzasadnienie

W dniu 18 listopada 2008 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt budżetu Gminy Dubiecko na rok 2009 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą kwoty długu.

W wyniku badania tego projektu Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, co następuje:

1. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2009 rok, w dziale 852 „Pomoc społeczna”, rozdz. 85212 „Świadczenia rodzinne, zaliczka alimentacyjna oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego” składki na ubezpieczenia społeczne w kwocie 21.000 zł ujęto jako świadczenia społeczne, a powinny być ujęte jako pochodne od wynagrodzeń.
2. W treści uchwały nie wyodrębniono wydatków na realizację projektu „Chwytaj czas, ale mądrze” realizowanego w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki ze środków określonych w art. 5 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 26 listopada 1998r. o finansach publicznych, z naruszeniem art. 184 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

3. W § 8 ust. 7 projektu uchwały w sprawie budżetu i w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2009 rok, w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60095 „Pozostała działalność” zaplanowano wydatki w kwocie 10.586 zł na dotację celową dla Miasta Sanoka jako partycypację w kosztach związanych z zakupem częstotliwości, dokumentacji projektowych i budowy sieci szerokopasmowego internetu. Zdaniem składu orzekającego wydatki te powinny być zaklasyfikowane w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75095 „Pozostała działalność”.

4. Z objaśnień do wydatków działu 854 „Edukacyjna opieka wychowawcza” nie wynika, czy w projekcie budżetu zaplanowano środki na pomoc materialną dla uczniów o charakterze socjalnym. Zgodnie z art. 90p ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty zadaniem własnym gminy jest udzielanie świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym. Stypendium za wyniki w nauce i za osiągnięcia sportowe jest zadaniem własnym gminy prowadzącej publiczną szkołę lub placówkę.

5. W § 8 ust. 2 projektu uchwały w sprawie budżetu na 2009 rok w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdz. 60014 „Drogi publiczne powiatowe” oraz w załączniku Nr 2 przewidziano wydatki w wysokości 688.000 zł w formie dotacji na pomoc finansową dla Powiatu Przemyskiego na remont i przebudowę dróg powiatowych na terenie gminy Dubiecko. Przepis art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stanowi, że gminy, związki międzygminne oraz stowarzyszenia mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej. Z kolei art. 167 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stanowi, iż wydatki budżetów jednostek samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, w szczególności na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego odrębną uchwałą.

Z przepisów powyższych wynika zatem, że gminy i powiaty mogą sobie udzielać pomocy rzeczowej lub finansowej, z tym, że podstawą zaplanowania w budżecie wydatków na pomoc jest odrębna uchwała rady o udzieleniu takiej pomocy. Zaplanowanie wydatków na pomoc finansową w budżecie roku 2009 jest możliwe wyłącznie po uprzednim określeniu pomocy finansowej przez Radę Gminy Dubiecko odrębną uchwałą o której mowa w art. 167 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

6. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2009 rok, w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo”, rozdz. 01030 „Izby rolnicze” zaplanowano kwotę wydatków w wysokości 12.873 zł z tytułu wpłaty na rzecz izby rolniczej w wysokości niższej niż 2 % wpływów z podatku rolnego w wysokości 643.662 zł. Art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych stanowi, że dochody izb rolniczych pochodzą z odpisu w wysokości 2 % uzyskanych wpływów z podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby, zaś ust. 2, że wpływy z podatku rolnego, stanowiące dochody izb rolniczych, gminy odprowadzają na rachunki bankowe właściwych izb rolniczych w terminie 21 dni od terminu płatności raty podatku. Z przepisów tych wynika obowiązek planowania w budżetach gmin wydatków w kwocie odpowiadającej 2 % planowanych wpływów z podatku rolnego na wpłaty na rzecz izb rolniczych.

Mimo powyższych uchybień Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Wójta Gminy Dubiecko projekt budżetu gminy na 2009 rok może stanowić podstawę uchwalenia budżetu miasta na 2009 rok po uwzględnieniu w/w uwag.

zgodnie z art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Dubiecko
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
[Signature]
mgr Krzysztof Wucek