



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 – 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

*P. Krawczyk
Benedykt*

Urząd Gminy Dubiecko
11 STY. 2008

Uchwała Nr 10 / 28 / 2008 plynęła dnia
z dnia 10 stycznia 2008 Nr Zał.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

Gy/...

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Dubiecko na 2008 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r., Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach :

Krzysztof Wacek	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu budżetu Gminy Dubiecko na 2008 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami **pozytywnie** opiniuje w/w projekt budżetu na 2008 rok.

Uzasadnienie

W dniu 19 listopada 2007 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt budżetu Gminy Dubiecko na rok 2008 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą kwoty długu.

W wyniku badania tego projektu Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, co następuje:

1. W Załączniku Nr 1 w dziale 020 „Leśnictwo” (oraz w objaśnieniach do projektu budżetu -str. 21) zaplanowano dochody z tytułu sprzedaży drewna z lasów mienia komunalnego i zaklasyfikowano je jako dochody majątkowe podczas gdy stanowią one dochody bieżące. Zgodnie z art. 165a ust. 4 przez dochody bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego rozumie się dochody budżetowe niebędące dochodami majątkowymi. W myśl art. 165a ust 3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych do dochodów majątkowych zalicza się dochody ze sprzedaży majątku, natomiast sprzedaż drewna z lasu gminnego należy klasyfikować w § 084 „Wpływy ze sprzedaży wyrobów”.

2. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2008 rok nieprawidłowo określono nazwę rozdziału 75022 „Rady gmin” zamiast rozdz. 75022 „Rady gmin, miast i miast na prawach powiatu”.

3. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2008 rok, w dziale 550 „Hotele i restauracje”, rozdz. 55002 „Kempingi, pola biwakowe” nieprawidłowo określono kwotę wydatków w wysokości 11.024 zł zamiast 31.024 zł (w objaśnieniach do projektu budżetu wydatki te ujęto w kwocie 31.024 zł).

4. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2008 rok, w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” zaplanowano wydatki w łącznej kwocie 674.218 zł natomiast w objaśnieniach do projektu budżetu wydatki te ujęto w kwocie 699.218 zł.

5. W załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej na 2008 rok zaplanowano dochody budżetu w wysokości 4.199.021 zł, nie wyodrębniając dochodów bieżących i majątkowych, w myśl art. 184 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa prognozowane dochody jednostki samorządu terytorialnego według źródeł i działów klasyfikacji w podziale na dochody: bieżące i majątkowe.

6. W załączniku Nr 1 w dziale 852 „Pomoc społeczna”, ujęto dochody z tytułu wpływów z różnych dochodów w kwocie 2.000 zł, bez określenia źródeł tych dochodów. Zgodnie z przepisem art. 184 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa prognozowane dochody jednostki samorządu terytorialnego według źródeł i działów klasyfikacji. Oznacza to, iż w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego należy wskazać wszelkie źródła dochodów tej jednostki. Nie jest zatem wystarczające podanie źródła dochodów poprzez określenie do jako „wpływy z różnych dochodów” bądź użycie innego, podobnego zwrotu, nie charakteryzującego w sposób jednoznaczny pochodzenia środków. Poszczególne źródła dochodów gminy określa z kolei art. 4 ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. Nr 203, poz. 1966 z późn. zm.).

7. W § 9 ust. 2 projektu uchwały w sprawie budżetu na 2008 rok w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdz. 60014 „Drogi publiczne powiatowe” oraz w załączniku Nr 2 przewidziano wydatki w wysokości 363.750 zł w formie dotacji na podstawie porozumienia dla Powiatu Przemyskiego na przebudowę i modernizację dróg powiatowych na terenie gminy Dubiecko. W projekcie budżetu nie określono, że wydatek ten stanowi pomoc finansową dla Powiatu Przemyskiego. Przepis art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stanowi, że gminy, związki międzygminne oraz stowarzyszenia mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej. Z kolei art. 167 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stanowi, iż wydatki budżetów jednostek samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, w szczególności na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego odrębną uchwałą.

Z przepisów powyższych wynika zatem, że gminy i powiaty mogą sobie udzielać pomocy rzeczowej lub finansowej, z tym, że podstawą zaplanowania w budżecie wydatków na pomoc jest odrębna uchwała rady o udzieleniu takiej pomocy. Zaplanowanie wydatków na pomoc finansową w budżecie roku 2008 jest możliwe wyłącznie po uprzednim określeniu pomocy finansowej przez Radę Gminy Dubiecko odrębną uchwałą o której mowa w art. 167 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych. Uchwały takiej nie dołączono do projektu budżetu na 2008 rok.

8. W ramach zaplanowanej w dziale 757 „Obsługa długu publicznego”, rozdziale 75702 „Obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek jednostek samorządu terytorialnego” kwoty 179.000 zł wydatków na obsługę długu, nie uwzględniono – jak wynika z objaśnień – wszystkich wydatków związanych z obsługą długu, zwłaszcza odnoszących się do planowanych do zaciągnięcia w 2008 roku kredytów i pożyczek. Zgodnie z art. 84 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać jedynie takie zobowiązania finansowe z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych, których koszty obsługi są ponoszone co najmniej raz do roku.

Mimo powyższych uchybień Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Wójta Gminy Dubiecko projekt budżetu gminy na 2008 rok może stanowić podstawę uchwalenia budżetu miasta na 2008 rok po uwzględnieniu w/w uwag.

Zgodnie z art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Dubiecko
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO


mgr Krzysztof Wacek