



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

Urząd Gminy Dubiecko

Wpłynęło dnia .....07. LUT. 2011

Uchwała Nr 10/29/2010 *321/MLP* Zm. ....

z dnia 2 lutego 2011 r.

Składu orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Dubiecko na 2011 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 2 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Krzysztof Wacek - przewodniczący  
Urszula Pisarska - członek  
Iwona Szymańska - członek

## postanawia

wydać **negatywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu budżetu, przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Dubiecko na 2011 rok z powodu ustalenia źródłem sfinansowania planowanego na 2011 rok deficytu budżetu przychodów z długoterminowych kredytów i pożyczek zaciąganych na warunkach określonych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, których spłaty powodują przekroczenie w roku 2014 określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych relacji spłaty długu.

## Uzasadnienie

Pismem z dnia 12 listopada 2010 r. Wójt Gminy Dubiecko przesał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Dubiecko na 2011 rok oraz projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dubiecko na lata 2011-2016.

Dokumenty powyższe wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 17 listopada 2010 r.

Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2011 rok wynika, że planowane wydatki w wysokości 27.426.424,16 zł przewyższają planowane dochody w wysokości 25.441.424,16 zł o kwotę 1.985.000 zł, stanowiącą deficyt budżetu. Planowany na 2011 rok deficyt budżetu Gminy Dubiecko stanowi 7,80% planowanych na 2011 rok dochodów.

Stosownie do postanowień art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze środkami pokrycia deficytu albo przeznaczeniem nadwyżki jednostki samorządu terytorialnego.

W § 1 ust. 4 projektu uchwały budżetowej Gminy Dubiecko na 2011 rok ustalono, że źródłem sfinansowania planowanego deficytu w kwocie 1.985.000 będą przychody z długoterminowych kredytów i pożyczek w kwocie 1.485.000 zł oraz wolne środki wynikające z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 500.000 zł.

Zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z :

- 1) sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego;
- 2) kredytów;
- 3) pożyczek;
- 4) prywatyzacji majątku jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych;
- 6) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Dubiecko na 2011 rok, ustalona została wysokość deficytu budżetu oraz wskazane źródła jego pokrycia w postaci długoterminowych kredytów i pożyczek oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż spłata zaciąganych długoterminowych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego w 2011 roku deficytu budżetu powoduje przekroczenie w roku 2014 relacji spłaty długu określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Relacje spłaty długu począwszy od 2014 roku wynoszą:

- a) w 2014 roku – **14,89% przy maksymalnym wskaźniku 9,08%**,
- b) w 2015 roku – 12,10% przy maksymalnym wskaźniku 12,83%,
- c) w 2016 roku – 5,83% przy maksymalnym wskaźniku 12,07%,

Jak wynika z powyższego w roku 2014 spłata zadłużenia z tytułu zaciągniętych przed rokiem budżetowym i w roku budżetowym kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, przekracza relację o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co w myśl tego przepisu ustawy spowoduje, że organ stanowiący nie będzie mógł uchwalić w tym roku budżetu z przyjęciem wartości przedstawionych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej. W myśl art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych mają zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2014. Zatem źródłem sfinansowania przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Dubiecko na 2011 rok deficytu budżetu nie mogą być przychody z długoterminowych kredytów i pożyczek, zaciąganych na warunkach określonych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, gdyż począwszy od 2014 roku relacja spłaty długu nie może przekraczać relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 2 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Mając na względzie powyższe Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Uchwała niniejsza zgodnie z art. 246 ust. 2 o finansach publicznych, powinna być opublikowana w terminie 7 dni od dnia otrzymania jej od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Otrzymują:**

1. Wójt Gminy Dubiecko
2. a/a

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
  
mgr Krzysztof Wacek