

**UCHWAŁA NR 86/XVIII/2012
RADY GMINY DUBIECKO**

z dnia 31 stycznia 2012 r.

w sprawie w sprawie uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2012r.

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz.U. z 2010r. Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.)

**RADA GMINY DUBIECKO
uchwala, co następuje:**

§ 1.

Uchwala się roczny program współpracy gminy Dubiecko z organizacjami pozarządowymi na 2012 r. w brzmieniu jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały zleca się Wójtowi Gminy.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń

PROGRAM WSPÓŁPRACY GMINY DUBIECKO Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI NA 2012 r.

I. WSTĘP

Organizacje pozarządowe, inaczej zwane organizacjami non – profit, organizacjami wolontarystycznymi, organizacjami społecznymi lub trzecim sektorem, stanowią ważne ogniwo aktywności społeczno – gospodarczej nowoczesnego demokratycznego państwa. Obszarem aktywności tych organizacji jest przede wszystkim: pomoc społeczna, działalność charytatywna, ochrona zdrowia i edukacja, kultura, ochrona dziedzictwa narodowego, a także wiele innych rodzajów działalności dla dobra publicznego. Działania tych organizacji stanowią istotne uzupełnienie działań organów administracji publicznej, często wyręczają te organy w realizacji zadań. Organizacje te mogą mieć zwłaszcza duży udział w rozwiązywaniu problemów społeczności lokalnych. Skuteczność rozwiązywania tych problemów zależy w dużym stopniu od ustalenia czytelnych zasad współpracy między gminą a organizacjami pozarządowymi w określonych dziedzinach aktywności społecznej i w określonym czasie. Instrumentem służącym do ustalenia tych zasad jest roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz osobami prawnymi i jednostkami organizacyjnymi kościołów i związków wyznaniowych, a także ze stowarzyszeniami jednostek samorządu terytorialnego.

II. CEL PROGRAMU

Celem programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2012r. jest efektywne wykorzystanie społecznej aktywności w zaspokajaniu zbiorowych potrzeb mieszkańców gminy Dubiecko. Cel ten jest realizowany w szczególności poprzez:

- zapewnienie udziału organizacji pozarządowych w realizacji zadań publicznych ,
- wykorzystania potencjału i możliwości organizacji pozarządowych,
- zwiększenie ilości świadczonych usług publicznych oraz podniesienia ich standardu,
- obniżenie kosztów realizacji zadań publicznych w wyniku wykorzystania bezpłatnej pracy wolontariuszy,
- zabezpieczenie w budżecie gminy środków finansowych umożliwiających pełne i terminowe wykonanie w/w zadań.

Priorytetowym zadaniem władz samorządowych Gminy Dubiecko jest rozwój gminy oraz poprawa jakości życia jego mieszkańców.

III. PODSTAWA PRAWNA

1. ustawa z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.),
2. ustawa z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. z 2010r. Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.),
3. Rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie wzoru oferty realizacji zadania publicznego, ramowego wzoru umowy o wykonanie zadania publicznego i wzoru sprawozdania z wykonania tego zadania (Dz. U. z 2011, nr 6 poz. 25),
4. Ustawa z dnia 19 grudnia 2008r.. o partnerstwie publiczno – prywatnym (Dz. U. z 2009r. Nr 19, poz. 100 z późn. zmianami),
5. ustawa z dnia 13 czerwca 2003r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 2011r. Nr 43, poz. 225 z późn. zm.),
6. ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. Nr 179, poz. 1485 z późn. zm.),
7. ustawa z dnia 6 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007r Nr 70 poz. 473 z późn. zm.),

8. ustawa z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.),
9. ustawa z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo o zamówieniach publicznych (Dz. U. z 2010r. Nr 113 poz. 759 z późn. zm.),
10. ustawa z dnia 21 sierpnia 1997r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2010r. Nr 102, poz. 651 z późn. zm),
11. ustawa z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010r, Nr 95, poz. 613, z późn. zm),
12. ustawa z dnia 23 lipca 2003r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 162, poz. 1568 z późn. zm.),
13. ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.),
14. ustawa z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.),
15. ustawa z dnia 25 października 1991r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2001r. Nr 13, poz. 123 z późn. zm.),
16. ustawa z dnia 25 czerwca 2010 r o sporcie (Dz. U. z 2010r. Nr 127 poz.857).

IV. ZADANIA REALIZOWANE WE WSPÓŁPRACY Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ OSOBAMI PRAWNYMI I JEDNOSTKAMI ORGANIZACYJNYMI KOŚCIOŁÓW I ZWIĄZKÓW WYZNANIOWYCH.

Program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz osobami prawnymi i jednostkami organizacyjnymi kościołów i związków wyznaniowych może obejmować zadania publiczne w sferze:

1. polityki społecznej, w tym prowadzenia działań na rzecz wyrównywania poziomu życia mieszkańców gminy,
2. działania na rzecz osób niepełnosprawnych,
3. edukacji, oświaty i wychowania,
4. kultury i sztuki oraz ochrony dóbr kultury i tradycji,
5. upowszechnienia sportu,
6. ochrony przeciwpożarowej,
7. promocji gminy,
8. działań na rzecz rozwijania kontaktów i współpracy pomiędzy narodami,
9. profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania patologiom społecznym.

V. ZASADY WSPÓŁPRACY

Najważniejszymi zasadami współpracy z organizacjami pozarządowymi, jakimi kierować się będzie Urząd są:

zasada pomocniczości – zgodnie z którą Urząd uznaje ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, w tym należących także do sfery zadań publicznych, i w takim zakresie współpracuje z tymi organizacjami a także wspiera ich działalność i umożliwia realizację zadań publicznych na zasadach i w formie określonych przez ustawę. Rolą samorządu jest przede wszystkim pobudzanie i wspieranie inicjatyw oddolnych, ich uzupełnianie, a także promowanie dobrych praktyk w celu ich upowszechnienia.

zasada suwerenności stron – zgodnie z którą Urząd respektuje odrębność i suwerenność zorganizowanych wspólnot obywateli, uznaje ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, w tym należących także do sfery zadań publicznych. Wykonując zadania na zlecenie Samorządu organizacje powinny działać w ramach obowiązujących przepisów, procedur, uregulowań prawnych.

zasada partnerstwa – co oznacza, że organizacje pozarządowe, na zasadach i w formie określonej w ustawie oraz zgodnie z trybem wynikającym z odrębnych przepisów, uczestniczą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, wypracowywaniu sposobów ich rozwiązywania oraz wykonywaniu zadań publicznych.

zasada efektywności – władze gminy będą dokonywały wyboru najbardziej efektywnego sposobu realizacji zadań publicznych spośród proponowanych przez organizacje pozarządowe. Samorząd oczekuje od organizacji innowacyjnych projektów, rzetelnej realizacji przyjętych zadań, wywiązywania się z zobowiązań merytorycznych, finansowych i sprawozdawczych.

Zasada ta respektowana będzie tak na etapie wyboru podmiotu wykonującego zadanie publiczne (w tym przy zleceniu organizacji pozarządowej) należące do kompetencji Urzędu, jak również na etapie kontroli i nadzoru nad jego wykonaniem,

zasada uczciwej konkurencji – umożliwienie konkurencji pomiędzy organizacjami pozarządowymi a jednostkami publicznymi, które mogą uczestniczyć w rywalizacji o dotacje na równych prawach,

zasada jawności – zgodnie z którą Urząd udostępnia organizacjom pozarządowym informacje o zamiarach i celach realizowanych i środkach przeznaczonych na realizację zadań publicznych, w których możliwa jest współpraca z tymi organizacjami oraz o kosztach realizacji zadań publicznych już prowadzonych przez jednostki podległe lub nadzorowane przez Urząd wraz z informacją o sposobie obliczania tych kosztów, tak aby możliwe było ich porównanie z kosztami realizacji analogicznych zadań przez inne instytucje i osoby,

zasada praworządności – w myśl której zarówno współpraca, jak również kontrola realizacji zadań publicznych przez podmioty wymienione w art. 3, ust. 1 ustawy, odbywać się będzie na podstawie i w granicach określonych przez normy prawne.

VI. KIERUNKI WSPÓŁPRACY

Współpraca z organizacjami pozarządowymi oraz osobami prawnymi i jednostkami organizacyjnymi kościołów i związków wyznaniowych w realizacji zadań publicznych, o których mowa w punkcie IV. będzie realizowana w następujących formach:

A. w dziedzinie polityki społecznej:

1) w dziedzinie pomocy dzieciom z rodzin dysfunkcyjnych i ochrony macierzyństwa:

pomoc społeczna dla dzieci ze środowisk najuboższych i dysfunkcyjnych, w szczególności dotycząca dożywiania,

wzmacnianie potencjału rodziny i środowiska lokalnego w sposobach radzenia sobie z negatywnymi aspektami życia społecznego,

profilaktyka społeczna wśród dzieci i młodzieży,

2) w dziedzinie łagodzenia skutków ubóstwa i tworzenia warunków wyjścia z trudnych sytuacji życiowych:

pomoc żywnościowa i rzeczowa dla osób i rodzin dotkniętych ubóstwem i zagrożonych wykluczeniem społecznym,

pozyskiwanie i dystrybucja żywności dla osób ze środowisk dotkniętych ubóstwem,

3) w dziedzinie wyrównywania szans osób niepełnosprawnych i przeciwdziałania ich wykluczeniu społecznemu:

umożliwienie osobom niepełnosprawnym pełnego uczestnictwa w życiu społecznym i zawodowym,

zapewnienie osobom niepełnosprawnym równego dostępu do praw, dóbr i usług oraz przestrzeganie ich praw,

przeciwdziałanie zjawisku wykluczenia społecznego,

dążenie do integracji środowiska osób niepełnosprawnych ze społeczeństwem,

4) w dziedzinie profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień:

profilaktyka i rozwiązywanie problemów alkoholowych, zapobieganie narkomanii i przeciwdziałanie przemocy,

prowadzenie ustawicznej działalności edukacyjno – informacyjnej związanej z promocją zdrowego stylu życia bez używania substancji psychoaktywnych,

wdrażanie nowoczesnych programów profilaktycznych i wspieranie instytucji prowadzących działalność zapobiegawczą uzależnieniom,

organizacja czasu wolnego, a także wypoczynku dla dzieci z rodzin dysfunkcyjnych.

B. w dziedzinie kultury i ochrony dziedzictwa narodowego:

1) w zakresie twórczości artystycznej:

realizacja lokalnych i ponadlokalnych przedsięwzięć artystycznych: konkursów (w tym fundowanie nagród), spotkań, plenerów, wystaw, warsztatów,

2) w zakresie wydawnictw:

wydawanie niskonakładowych niekomercyjnych publikacji, periodyków i opracowań, dotyczących historii i dziedzictwa kulturowego regionu,

3) w zakresie ochrony dziedzictwa kulturowego:

dofinansowanie remontu zabytkowych obiektów,

4) w zakresie amatorskiej twórczości artystycznej oraz edukacji kulturalnej dzieci i młodzieży:

organizacja konkursów, przedsięwzięć artystycznych służących upowszechnianiu wszystkich dziedzin działalności kulturalnej,

C. w dziedzinie turystyki:

1) opracowanie i wydanie niekomercyjnych publikacji, folderów, katalogów, ulotek popularyzujących walory krajoznawcze i turystyczne gminy,

2) tworzenie systemu informacji turystycznej,

3) organizacja imprez i wydarzeń zwiększających ruch turystyczny w gminie,

4) tworzenie i promowanie lokalnych i regionalnych markowych produktów turystycznych,

5) utrzymanie istniejących i wyznaczanie nowych szlaków turystycznych, promocja walorów krajoznawczych i turystycznych gminy,

D. W dziedzinie sportu:

1) upowszechnianie sportu i rekreacji ruchowej, szczególnie w środowisku dzieci i młodzieży oraz wypełnianie w nim funkcji integracyjnych dla osób niepełnosprawnych poprzez:

wspieranie systemu współzawodnictwa sportowego,

opracowanie i wdrożenie kalendarza gminnych imprez sportowo- rekreacyjnych,

wspieranie organizacji sportowych, zajęć pozalekcyjnych dla dzieci i młodzieży,

2) rozwój amatorskiego sportu kwalifikowanego poprzez:

wspieranie klubowych sekcji sportowych,

3) modernizacja i budowa obiektów sportowych oraz pomoc w zabezpieczeniu urządzeń i sprzętu sportowego.

E. W dziedzinie integracji europejskiej i współpracy międzynarodowej:

wspieranie działań na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów współpracy pomiędzy społecznościami,

współpraca ze społecznościami lokalnymi innych państw.

F. W dziedzinie polityki regionalnej:

wprowadzanie zwolnień w podatkach i opłatach lokalnych dla przedmiotów opodatkowania służących do prowadzenia działalności organizacji pozarządowych związanej z realizacją zadań gminy, w zakresie nieobjętym zwolnieniem ustawowym,

udostępnianie nieruchomości lub ich części na warunkach preferencyjnych niezbędnych do prowadzenia przez organizacje pozarządowe działalności związanej z realizacją zadań gminy,

udzielania pomocy organizacjom pozarządowym w pozyskiwaniu środków finansowych z innych niż budżet gminy źródeł.

G. W dziedzinie ochrony środowiska i ekologii:

ochrona dziedzictwa przyrodniczego,
zachowanie i ochrona środowiska naturalnego,

F. W dziedzinie edukacji, oświaty i wychowania:

poprawa szans edukacyjnych dzieci i młodzieży,
organizacja zajęć kulturalno - oświatowych i wypoczynku dla dzieci i młodzieży,
organizacja robót mających na celu poprawę sytuacji lokalowej obiektów oświatowych.

G. w dziedzinie promocji:

popularyzacja Gminy i jej walorów na forum powiatowym i wojewódzkim,

promocja gminy poprzez prezentowanie produktów regionalnych, rodzimego rękodzieła i amatorskiego ruchu artystycznego,

Poza w/w formami może być także stosowane zlecenie Organizacjom i Instytucjom realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie o zamówieniach publicznych.

Współpraca z organizacjami pozarządowymi oraz osobami prawnymi i jednostkami organizacyjnymi kościołów i związków wyznaniowych odbywać się będzie na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

VII. FORMY WSPÓŁPRACY Z ORGANIZACJAMI

Współpraca urzędu z organizacjami odbywać się będzie poprzez następujące formy:

- 1) zlecenia organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie;
- 2) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności;
- 3) konsultowania z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
- 4) konsultowania projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4, z radami działalności pożytku publicznego, w przypadku ich utworzenia przez właściwe jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych, podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej;
- 6) umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie;
- 7) umów partnerstwa określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 i Nr 157, poz. 1241).

Organizacje pozyskują środki z budżetu samorządu poprzez:

a) Tryb zlecenia lub wspierania zadań,

Pomoc Organizacjom ubiegającym się o środki ze źródeł zewnętrznych:

- a) Udzielanie przez Gminę patronatów, opinii, rekomendacji itp.,
- b) Partnerstwo i współpraca w projektach,
- c) Finansowanie i współfinansowanie konsultacji i szkoleń dotyczących pozyskiwania funduszy zewnętrznych,

Inne formy współpracy z Organizacjami:

- a) Pomoc w wyszukiwaniu partnerów i kontaktach z nimi,
- b) Pomoc, w miarę możliwości, w dostępie do lokali niezbędnych do prowadzenia działalności statutowej,
- c) Wymiana informacji dotyczących kierunków działalności,

d) Promocja i reklama projektów w mediach,

VIII. ZASIĘG TERYTORIALNY

Podstawowym kryterium decydującym o udzieleniu przez Wójta Gminy wsparcia organizacjom, jest jej działalność na rzecz Gminy Dubiecko i jego mieszkańców oraz spełnianie wymogów określonych w przepisach prawa.

IX. OKRES REALIZACJI PROGRAMU

Urząd realizuje zadania publiczne we współpracy z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na podstawie rocznego programu współpracy i działania te obejmują rok kalendarzowy 2012.

X. SPOSÓB PRZYGOTOWANIA I OCENY REALIZACJI PROGRAMU

1. Pracownik Urzędu odpowiedzialny za współpracę samorządu z organizacjami pozarządowymi oraz przygotowanie projektu Programu przyjmuje wnioski oraz propozycje zapisów do programu na rok następny. Na podstawie tych sugestii oraz potrzeb Gminy wynikających z realizacji zadań własnych sporządza się niniejszy Program współpracy oraz przeprowadza jego konsultacje.

2. Konsultacje Programu przeprowadza się zgodnie z trybem wynikającym z odrębnej Uchwały Rady Gminy Dubiecko w sprawie w sprawie szczegółowego sposobu konsultacji z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

3. Organizacja po upływie okresu realizacji Programu w terminie 14 dni od daty jego zakończenia przygotowuje sprawozdanie z przebiegu realizacji powierzonego zadania publicznego.

4. Raport końcowy z prowadzonego monitoringu programu przygotowany zostanie przez pracownika urzędu odpowiedzialnego za współpracę samorządu z organizacjami pozarządowymi i przedstawiony na Sesji Rady Gminy Dubiecko.

XI. JEDNOSTKI ORGANIZACYJNE ODPOWIEDZIALNE ZA REALIZACJĘ PROGRAMU

Wykonywanie programu koordynuje stanowisko ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi Urzędu Gminy Dubiecko. Ocena i wybór najkorzystniejszej oferty winna być dokonana przez komisję konkursową powołaną przez Wójta Gminy.

Komisja konkursowa przy rozpatrywaniu ofert:

- a) ocenia możliwość realizacji zadania przez Organizację;
- b) ocenia przedstawioną kalkulację kosztów realizacji zadania, w tym w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania; uwzględnia wysokość środków publicznych przeznaczonych na realizację zadania;
- d) ocenia proponowaną jakość wykonania zadania i kwalifikacje osób przy udziale, których wnioskodawca będzie realizował zadanie publiczne;
- e) uwzględnia planowany przez Organizację udział środków własnych lub środków pochodzących z innych źródeł na realizację zadania publicznego;
- f) uwzględnia planowany przez Organizację wkład rzeczowy, osobowy, w tym świadczenia wolontariuszy i prace społeczna członków;
- g) uwzględnia analizę i ocenę realizacji zleconych zadań publicznych w przypadku Organizacji, które w latach poprzednich realizowały zlecone zadania publiczne, biorąc pod uwagę rzetelność i terminowość oraz sposób rozliczenia otrzymanych na ten cel środków.

Ostatecznego wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości kwoty przyznanej dotacji dokonuje Wójt Gminy.

VII. ŚRODKI FINANSOWE NA REALIZACJĘ PROGRAMU

W budżecie gminy na 2012r. przewiduje się zabezpieczyć środki w wysokości 145000,00 zł na realizację programu współpracy, w tym :

1. upowszechniania sportu,

2. promocji gminy,
3. prowadzenia zajęć profilaktycznych,

Uzasadnienie

Priorytetem władz samorządowych Gminy Dubiecko jest dążenie w swych działaniach do rozwoju Gminy oraz poprawy życia jego mieszkańców. Zasady współdziałania władz samorządowych z przedstawicielami lokalnych organizacji obywatelskich zawiera uchwalany corocznie przez Radę Gminy Dubiecko Program Współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Proponowany program określający ramowe zasady wspierania przez Gminę działań organizacji pozarządowych poprzez zlecenie i powierzanie takim organizacjom realizacji ustawowych zadań gminy określonych w ustawie o działalności pożytku publicznego i wolontariacie uwzględnia potrzeby organizacji pozarządowych działających na terenie Gminy Dubiecko.