



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

Urząd Gminy Dubiecko

Wpłynęło dnia .....

Nr 901/2013 Zał. 07 MAR. 2013

Uchwała Nr VI/1167 /2013

z dnia 5 marca 2013 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego wobec uchwały Nr 159/XXIX/2013 Rady Gminy Dubiecko z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla Gminy Dubiecko na lata 2013-2024 - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7, art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) **stwierdza nieważność uchwały w całości** z powodu naruszenia art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

## Uzasadnienie

W dniu 31 stycznia 2013 r. Rada Gminy Dubiecko podjęła uchwałę Nr 159/XXIX/2013 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla Gminy Dubiecko na lata 2013-2024.

Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 11 lutego 2013 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru w dniu 19 lutego 2013 r. wszczęło wobec niej uchwałę Nr V/921/2013 postępowanie nadzorcze.

Badaną uchwałą Rada Gminy Dubiecko, w załączniku Nr 1 uchwaliła wieloletnią prognozę finansową Gminy Dubiecko na lata 2013 – 2024 wraz z prognozą kwoty długu i w załączniku Nr 2 wykaz przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej. Z prognozy kwoty długu, będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej, ujętej w załączniku Nr 1 do badanej uchwały wynika, że planowana spłata zaciągniętych przed rokiem budżetowym i planowanych do zaciągnięcia w roku 2013 długoterminowych kredytów, w roku 2014 przekracza maksymalną relację spłaty długu. Maksymalna relacja spłaty długu w 2014 roku wynosi 1,68% natomiast wynikająca z planowanej w tym roku spłaty długu wynosi 11,16 % (różnica 9,48%). Ponadto podane w wieloletniej prognozie finansowej relacje spłaty długu wynikające z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w latach 2014 – 2015 nie odpowiadają relacjom wyliczonym prawidłowo:

- w 2014 roku relacja wynosi 1,68% podano 2,91%,
- w 2015 roku relacja wynosi 9,22% podano 10,45%,

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło co następuje:

Zgodnie z art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa oprócz dochodów i wydatków budżetu, przychodów budżetu, rozchodów budżetu, wyniku budżetu, przeznaczenia planowanej nadwyżki, albo sposobu sfinansowania deficytu budżetu określa kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację o której mowa w art. 243 oraz sposób sfinansowania długu.

Z kolei art. 243 stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym: spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 - 4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90; wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2 - 4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90; potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji; do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Ponadto z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, wynika że na lata 2011 – 2013 objęte wieloletnią prognozą finansową stosuje się zasady określone w art. 169 – 171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Przepis art. 243 ustawy o finansach publicznych określa zasady zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego, w tym spłat tego zadłużenia oraz sposobu ustalania indywidualnego wskaźnika spłat przez jednostkę samorządu terytorialnego zadłużenia. Z zasad tych wynika, że relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym spłat zadłużenia z tytułu: kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 - 4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90; wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2 - 4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90; potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji; do planowanych dochodów ogółem budżetu nie może przekroczyć indywidualnego wskaźnika spłat zadłużenia danej jednostki samorządu terytorialnego. Określone w art. 243 relacje spłaty przez jednostki samorządu terytorialnego zadłużenia, w związku z art. 121 ust. 8 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych stosuje się do wieloletniej prognozy finansowej na lata objęte tą prognozą począwszy od roku 2014, natomiast na lata 2011 – 2013 objęte wieloletnią prognozą finansową stosuje się zasady określone w art. 169 – 171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Rada Gminy Dubiecko podjęła uchwałą Nr 159/XXIX/2013 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla Gminy Dubicko na lata 2013-2024, określiła na rok 2014 spłatę długu w wysokości przekraczającej maksymalną relację spłaty długu dla Gminy o 9,48% w roku 2014, czym naruszyła zasady dotyczące spłaty przez jednostki samorządu terytorialnego zadłużenia wynikające z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W świetle powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie orzekło jak w sentencji.

Na powyższą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi bezpośrednio do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



PREZES  
dr Zbigniew K. WÓJCIK