



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 – 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

P. Hrubek  
Benedykt

Ksero & f

Urząd Gminy Dubiecko

Uchwała Nr 10/10/2013

z dnia 8 stycznia 2014 r.

Składu orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

Wzięto dnia ..... 09. 01. 2014

Zat. ....

## w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Dubiecko na 2014 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach :

Krzysztof Wacek	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Dubiecko na 2014 rok **pozytywnie** opiniuje w/w projekt uchwały budżetowej na 2014 rok wskazując jednocześnie na konieczność usunięcia wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały nieprawidłowości..

### Uzasadnienie

Pismem z dnia 15 listopada 2013 r. Wójt Gminy Dubiecko przesłał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Dubiecko na 2014 rok.

Projekt ten wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 16 listopada 2012 roku.

W wyniku badania tego projektu Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, co następuje:

1. W § 2 projektu uchwały budżetowej nieprawidłowo określono limit zobowiązań na zaciągnięcie kredytu konsolidacyjnego w kwocie 2.994.800 zł. Kredyt konsolidacyjny jest operacją finansową poza budżetową, stąd nie ma podstaw do ujmowania w uchwale budżetowej limitu zobowiązań z tego tytułu.
2. W § 8 ust. 2 projektu uchwały budżetowej wyodrębniono wydatki wynikające z ustawy o funduszu sołeckim, w tym w dziale 921, rozdziale 92120, § 2720 „dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” wydatki w formie dotacji celowych na remont zabytkowego wyposażenia w Parafii Dubiecko. Zgodnie z art. 1 ust. 3 ustawy z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołeckim; środki funduszu przeznacza się na realizację

przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 4, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Zadania dotyczące remontów zabytków nie należą do zadań własnych gminy o charakterze obligatoryjnym, a stanowią one wydatki fakultatywne. Brak jest zatem podstaw do planowania w ramach funduszu sołeckiego wydatków w formie dotacji celowych na remonty obiektów zabytkowych.

3. W § 11 projektu uchwały budżetowej w dziale 852, rozdziale 85212, nie ujęto wydatków § 3110 w wysokości 3.455.968 zł.

4. W projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok, przyjęto dochody budżetu w 2014 roku w kwocie 27.730.601,29 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 500.000 zł z tytułu sprzedaży działek gruntowych, drewna z lasów gminnych oraz budynków mieszkalno-użytkowych. Nie przedłożono na tą okoliczność wykazu majątku gminy, a z analizy wykonania budżetu gminy w latach poprzednich wynika, że w roku 2011 dochody ze sprzedaży majątku wykonano w wysokości 124.189,10 zł, w roku 2012 – 111.035,30 zł, natomiast w roku 2013 planowane dochody budżetu z tego tytułu wynoszą 4.589.000 zł, z czego kwota 4.330.587 zł stanowi dochód z tytułu sprzedaży sieci kanalizacyjnej. W § 10 projektu uchwały budżetowej w dziale 756, rozdziale 75618 zaplanowano dochody budżetu z tytułu opłaty adiacenckiej w kwocie 300.000 zł. Dochody budżetu z tego tytułu w latach 2012-2013 planowane były w kwocie po 300.000 zł i nie zostały wykonane. Z wiązku z powyższym wykonanie dochodów z tytułu opłaty adiacenckiej w kwocie 300.000 zł, jak i uzyskanie dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości 500.000 zł uznać należy za nierealne do wykonania.

5. Wydatki budżetu w 2014 roku zaplanowano w wysokości 27.641.901,29 zł z tego wydatki bieżące w kwocie 24.809.090,29 zł tj. w kwocie o 1.463.299,19 zł mniejszej od planowanych w 2013 roku. Zważyć należy, że w 2014 roku wydatki bieżące budżetu gminy winny być większe z tytułu zapłaty czynszu dzierżawnego za korzystanie z sieci kanalizacyjnej, a także o wypłacenie odpraw zwalnianych nauczycieli w związku z likwidacją gimnazjum. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej nie podano przyczyn zaniżenia w roku 2014 wysokości wydatków bieżących.

W myśl przepisu art. 212 ust.1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa łączną kwotę dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych oraz łączną kwotę wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych. Dochody budżetu powinny być planowane w wysokości możliwej do osiągnięcia, w sytuacji prawnej i faktycznej umożliwiającej przyjęcie że w takiej wysokości dochody te będą wykonane, a wydatki budżetu pozwolą na realizację zadań własnych gminy.

Ponadto Skład orzekający zwraca uwagę, że podjęcie uchwały budżetowej przez Radę Gminy będzie możliwe jedynie wówczas, kiedy wieloletnia prognoza finansowa Gminy Dubiecko będzie realistyczna i odpowiadała przepisom ustawy o finansach publicznych.

Mimo powyższych uchybień Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Wójta Gminy Dubiecko projekt uchwały budżetowej na 2014 rok może stanowić podstawę uchwalenia przez Radę Gminy uchwały budżetowej na 2014 rok po uwzględnieniu w/w uwag.

Zgodnie z art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Otrzymują:**

1. Wójt Gminy Dubiecko
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZĘDZAJĄCEGO

  
mgr Krzysztof Wacek