



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 3 lutego 2014 r.

Poz. 462

UCHWAŁA NR III/593/2014

z dnia 28 stycznia 2014 r.

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały Nr 232/XXXVII/2013 Rady Gminy Dubiecko z dnia 11 grudnia 2013 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli niepublicznych prowadzonych na terenie Gminy Dubiecko oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1, 3 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) stwierdza **nieważność** uchwały Nr 232/XXXVII/2013 Rady Gminy Dubiecko z dnia 11 grudnia 2013 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli niepublicznych prowadzonych na terenie Gminy Dubiecko oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania **w całości**, z powodu naruszenia przepisów :

- 1) art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013r.poz.827) poprzez błędne określenie podstawy dotacji w § 3 uchwały w odniesieniu do przedszkoli niepublicznych, w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki,
- 2) art. 90 ust. 3 c ustawy o systemie oświaty poprzez określenie terminu przekazania dotacji do ostatniego dnia danego miesiąca,

Uzasadnienie

W dniu 11 grudnia 2013 r. Rada Gminy Dubiecko podjęła uchwałę Nr 232/XXXVII/2013 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli niepublicznych prowadzonych na terenie Gminy Dubiecko oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Uchwała niniejsza wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 3 stycznia 2014 r.

Badając powyższą uchwałę w trybie nadzoru, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 14 stycznia 2014 r. wszczęło wobec niej uchwałą Nr I/6/2014 postępowanie nadzorcze.

Wskazaną uchwałą Rada Gminy Dubiecko działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym i art. 90 ust. 1, 1a, 2b i 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty określiła szczegółowe zasady ustalania, rozliczania oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowego wykorzystania dotacji udzielanych przedszkolom niepublicznym o uprawnieniach przedszkoli publicznych prowadzonych na terenie Gminy Dubiecko przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego.

W badanej uchwale Rada Gminy Dubiecko postanowiła:

- 1) w § 3, że przedszkola niepubliczne otrzymują dotacje na każde dziecko w wysokości 75% ustalonych w budżecie wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolu publicznym prowadzonym przez tę gminę w przeliczeniu na 1 wychowanka, z tym, że na wychowanka niepełnosprawnego w wysokości nie niższej kwocie przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Dubiecko;
- 2) w § 4 ust. 3, że przekazanie dotacji przypadającej na dany miesiąc przekazywana jest na rachunek bankowy wskazany przez organ prowadzący przedszkole we wniosku o udzielenie dotacji w 12 miesięcznych ratach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło co następuje:

Ustawą z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r. poz. 827) dokonano zmian w ustawie z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. nr 256, poz. 2572 z późn. zm.). Powyższe zmiany weszły w życie z dniem 1 września 2013 roku.

Zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013r.poz.827) dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75 % ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego - pod warunkiem, że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. W przypadku braku na terenie gminy przedszkola publicznego, podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego.

Z kolei w myśl art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty dotacje dla niepublicznych przedszkoli są przekazywane w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca na rachunek bankowy przedszkola, z tym że część za grudzień jest przekazywana w terminie do dnia 15 grudnia.

Uchwała w sprawie ustalenia zakresu i trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych szkół działających na terenie gminy, prowadzonych przez inne podmioty niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania ma charakter przepisu prawa miejscowego, powszechnie obowiązującego, skierowanego do ogółu podmiotów, dlatego jej regulacje w myśl art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym nie mogą wykraczać poza zakres upoważnienia ustawowego.

Rada Gminy Dubiecko uchwałą 232/XXXVII/2013 z dnia 11 grudnia 2013 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli niepublicznych prowadzonych na terenie Gminy Dubiecko oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania ustaliła, że:

- 1) przedszkola niepubliczne otrzymują dotacje na każde dziecko w wysokości 75% ustalonych w budżecie wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolu publicznym prowadzonym przez tę gminę w przeliczeniu na 1 wychowanka, z tym, że na wychowanka niepełnosprawnego w wysokości nie niższej kwocie przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Dubiecko, co pozostaje w sprzeczności z art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013r.poz.827) zgodnie z którym dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego - pod warunkiem, że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. W przypadku braku na terenie gminy przedszkola publicznego, podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego

- 2) dotacja przekazywana jest w dwunastu ratach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, co narusza art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym dotacje dla niepublicznych przedszkoli i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego są przekazywane w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca na rachunek bankowy szkoły lub placówki, z tym że część za grudzień jest przekazywana w terminie do dnia 15 grudnia.

Mając powyższe na względzie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwaliło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Izby przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

PREZES

dr Zbigniew K. Wójcik