



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 – 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

*P. Skarbul*  
*Benedykt*

Urząd Gminy Dubiecko

Wpłynęło dnia 19. 12. 2014

Nr 3638. 2014

Zat.

**Uchwała Nr 10/21/2014**  
z dnia 17 grudnia 2014 r.  
Składu orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

## w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Dubiecko na 2015 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach :

Krzysztof Wacek	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Dubiecko na 2015 rok **negatywnie** opiniuje w/w projekt uchwały budżetowej na 2015 rok z powodu braku zaplanowania wystarczających wydatków związanych z wykonywaniem zadań obowiązkowych gminy wynikających z ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wskazując jednocześnie na konieczność usunięcia wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały nieprawidłowości.

### Uzasadnienie

Pismem z dnia 14 listopada 2014 r. Wójt Gminy Dubiecko przesłał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Dubiecko na 2015 rok.

Projekt ten wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 17 listopada 2014 roku.

Przedłożony projekt opracowany został w szczególności określonej przez Radę Gminy Dubiecko uchwałą Nr 247/XLIII/2010 z dnia 30 czerwca 2010 roku w sprawie określenia terminów i trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Zgodnie z § 4 wymienionej uchwały projekt budżetu sporządza się w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej natomiast uzasadnienie projektu uchwały zawiera omówienie prognozowanych dochodów i planowanych wydatków z wyszczególnieniem zadań zleconych gminie, opis zadań inwestycyjnych, wysokości uzyskanych oraz przekazywanych dotacji.

W wyniku badania tego projektu Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, co następuje:

- ✓ 1. W § 10 projektu uchwały budżetowej w dziale 852, rozdziale 85214 dochody z tytułu dotacji celowych otrzymanych z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących zaplanowano w kwocie 252.400,00 zł zamiast w kwocie 242.500,00 zł (zgodnie z Załącznikiem Nr 3 do pisma Wojewody Podkarpackiego F-I.3110.21.2014 z dnia 24.10.2014 r. dotyczącym wysokości dotacji na realizację zadań własnych).
- ✓ 2. W § 8 ust. 2 oraz § 11 projektu uchwały budżetowej wydatki w dziale 900, rozdziale 90019 ujęto w wysokości 5.000,00 zł w sytuacji kiedy suma wydatków poszczególnych paragrafów tego rozdziału daje kwotę 10.000,00 zł
- ✓ 3. W § 11 projektu uchwały budżetowej w dziale 801, rozdziale 80103 grupę wydatków związanych z realizacją zadań statutowych ujęto w kwocie 5.500,00 zł podczas gdy suma wydatków paragrafów ujętych w tej grupie wynosi 28.540,00 zł
- ✓ 4. W § 11 projektu uchwały budżetowej, kwotę wydatków w dziale 801, rozdziale 80146 ujęto w wysokości 30.000,00 zł zamiast w kwocie 35.052,00 zł
- ✓ 5. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2015 rok stanowiącym planowane przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego, stan środków obrotowych na koniec roku wykazano w kwocie 48.249,00 zł w sytuacji kiedy wykazane koszty zakładu przewyższają przychody powiększone o stan środków obrotowych na początek roku o kwotę 100.808 zł

Oceniając przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2015 rok, Skład orzekający wziął pod uwagę sytuację finansową Gminy, która nie pozwalała w 2014 roku na uchwalenie przez organ stanowiący budżetu gminy jak i wieloletniej prognozy finansowej ze względu na przekroczenie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Rada Gminy dopiero w miesiącu listopadzie 2014 roku – wskutek przejęcia długu – uchwaliła wieloletnią prognozę finansową Gminy z zachowaniem indywidualnego wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Badając powyższy projekt uchwały budżetowej, Skład orzekający stwierdził, że: Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z za III kwartał 2014 roku gmina posiada zobowiązania wymagalne w wysokości 445.843,44 zł, z tego z tytułu dostaw towarów i usług 44.533,41 zł oraz pozostałe w kwocie 401.310,03 zł w tym z tytułu wynagrodzeń i pochodnych w oświacie (dodatek wyrównawczy, fundusz socjalny).

Zadaniem własnym gminy o charakterze obowiązkowym jest prowadzenie szkół podstawowych oraz przedszkoli co wynika z art. 104 i 105 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty. Analizując wielkości zaplanowanych w projekcie budżetu wydatków dotyczących wynagrodzeń w dziale 801 „Oświata i wychowanie” stwierdzić należy, że są one zaplanowane w kwotach mniejszych w 2014 roku, mimo, że – jak wykazano powyżej – nie wystarczają one na pokrycie wydatków na wynagrodzenia i pochodne w oświacie, co prowadzi do powstania zobowiązań wymagalnych, a w rezultacie do niewykonywania zadań obowiązkowych jednostki samorządu terytorialnego.

W uchwale budżetowej Gminy na 2014 rok w dziale 801 „Oświata i wychowanie” zaplanowano wydatki z tytułu wynagrodzeń i pochodnych w łącznej kwocie 9.276.788,30 zł, natomiast w projekcie budżetu na 2015 rok wydatki te ujęto w kwocie 8.948.007,00 zł tj. w kwocie o 328.781,30 zł niższej aniżeli w 2014 roku.

Różnicę w zaplanowanych wydatkach w dziale „Oświata i wychowanie” między rokiem 2014 i 2015 wykazuje poniższe zestawienie:

rozdział	2014 rok	2015 rok	różnica
80101	5.613.941	5.495.639	- 118.302
80103	517.995	491.755	- 26.240
80104	646.520	677.118	+ 30.598
80110	2.183.110	2.009.460	- 173.650
80113	251.114	244.035	- 7.079
80146	64.108,30	30.000	- 34.108,30
razem	9.276.788,30	8.948.007,00	328.781,30

Powyższe wskazuje na zagrożenie realizacji przez Gminę zadań własnych o charakterze obowiązkowym, co narusza wyżej wymienione przepisy prawa. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej nie wykazano, że zaplanowane w projekcie wydatki (w kwocie niższej niż w 2014 roku) będą wystarczające na sfinansowanie zadań gminy wynikających z ustawy o systemie oświaty.

Budżet gminy na 2015 rok planowany jest z nadwyżką wynoszącą 30.000,00 zł przeznaczoną na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, jak również planowane są przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na pokrycie rozchodów budżetu, co oznacza dalsze zwiększanie zadłużenia jednostki.

W sytuacji zaplanowania środków, które nie zapewniają finansowanie wydatków wynikających z realizowania obowiązkowych zadań własnych (wydatki na oświatę) – zdaniem Składu orzekającego, brak jest uzasadnienia do planowania w projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2015 rok szeregu wydatków fakultatywnych stanowiących zadania nieobowiązkowe Gminy, między innymi wydatków w formie dotacji przedmiotowej dla Zakładu Gospodarki Komunalnej, wydatków w formie dotacji celowej z zakresu kultury fizycznej, czy dotacji na pomoc finansową dla Powiatu Przemyskiego.

Zdaniem Składu orzekającego – sytuacja finansowa Gminy wymaga wszelkich działań w celu wygospodarowania środków na pokrycie wydatków związanych z realizacją obowiązkowych zadań własnych jak i zobowiązań wymagalnych, przy jednoczesnym dążeniu do nie powiększania zadłużenia jednostki.

W związku z powyższym Skład orzekający orzekł jak w sentencji.

Zgodnie z art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Otrzymują:**

1. Wójt Gminy Dubiecko
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
*[Podpis]*  
mgr Krzysztof Wacek

